

## การช่วยเหลือประชาชน

1

### ข้อบกพร่อง การช่วยเหลือประชาชน

1. แจกจ่าย เลื่อกันหนาว โองน้ำ ผ้าห่มนวม เครื่องห่มกันหนาว ข้าวสาร ถูยงซีฟ ซื่อวัสดุการเกษตร
2. สนับสนุนเงินบริจาค หรือทุนการศึกษา
3. จัดหาที่ดินปลูกบ้านช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส ค่าซ่อมแซมบ้าน
4. บริการรับชำระเงินค่าสินค้าและบริการ
5. จ่ายเงินเป็นค่ารถไป-กลับ กรณีมีผู้ประสบอุบัติเหตุ
6. ค่าจ้างแรงงานโครงการจ้างผู้ด้อยโอกาส
7. จ่ายเบี้ยสงเคราะห์เด็กเรียนดีแต่ยากจน
8. จ่ายเงินสงเคราะห์การจัดการศพ

2

## การเบิกจ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน

1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลว.22 กุมภาพันธ์ 2543 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ อบจ/เทศบาล และ อบต. พ.ศ.2543

1) กิจการที่จะให้การช่วยเหลือ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร การแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพ การสังคมสงเคราะห์การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและระงับโรคติดต่อ การสุสาน และฌาปนสถาน เป็นต้น

### 2) วิธีการช่วยเหลือประชาชน

- (1) ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนตามโครงการ และควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ
- (2) ถือปฏิบัติตามแนวทางการช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่ เช่น แนวทางปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

3

## การเบิกจ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน (ต่อ)

### 3) กรณีที่มีความจำเป็นจะต้องจัดซื้อวัสดุหรือครุภัณฑ์

- ก. การจัดซื้อวัสดุเพื่อนำไปแจกจ่ายให้แก่ราษฎร เมื่อดำเนินการจัดซื้อตามระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้วให้จัดทำบัญชีควบคุมการรับ-จ่ายวัสดุ และเมื่อมีการแจกจ่ายวัสดุให้ระบุรายชื่อผู้ได้รับแจกจ่าย พร้อมทั้งให้ผู้รับฯ ลงชื่อรับไว้ในทะเบียนเพื่อเป็นหลักฐานเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงิน
- ข. การจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อนำไปให้ราษฎรหรือหน่วยงานใช้ตามโครงการ เมื่อดำเนินการจัดซื้อตามระเบียบฯ แล้ว ให้ลงทะเบียนควบคุมพัสดุ ตามวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบพัสดุขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อกลุ่มประชาชน ชุมชน หรือหน่วยงานจะยื่นไปเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามโครงการต่างๆ ให้ผู้ยื่นทำหลักฐานการยื่นเป็นลายลักษณ์อักษร โดยให้หมายเหตุในทะเบียนคุมครุภัณฑ์ระบุชื่อบุคคล หรือหน่วยงานผู้ยื่นด้วย

4

## การสงเคราะห์ในการจัดการศพ

2. ตามประกาศกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคุ้มครอง การส่งเสริม และ การสนับสนุน การสงเคราะห์ในการจัดการศพตามประเพณี ลว. 29 ธ.ค. 53

1. การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุ หมายถึง การช่วยเหลือเป็นเงินในการจัดการศพตามประเพณี รายละเอียด 2,000บาท

2. ให้ยื่นต่อสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (สพจ.) หรือที่ว่าการอำเภอ ตามข้อ 6 (2)

3. ตรวจสอบความถูกต้องของหลักฐานเอกสาร ได้แก่ ใบมรณบัตร, บัตรประจำตัวประชาชน, ทะเบียนบ้าน

4. จ่ายเงินสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุ จ่ายให้ แก่บุคคลที่รับผิดชอบในการจัดการศพผู้สูงอายุ

## ข้อบกพร่อง ค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือประชาชน

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. การจัดซื้อเสื้อกันหนาวเพื่อแจกจ่ายให้กับประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเสื้อดังกล่าวมีการปักชื่อนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>2. การจัดซื้อผ้าห่มและเสื้อกันหนาว พบว่าเป็นค่าซื้อผ้าห่มผืนละ 250 บาท และซื้อเสื้อกันหนาวตัวละ 250 บาท</p> <p>มีวัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อช่วยเหลือประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครบทุกครัวเรือน จึงมิใช่เป็นการให้การสงเคราะห์ประชาชนที่เดือดร้อนประสบปัญหา ซึ่งเป็นการช่วยเหลือโดยไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2543 และการดำเนินการดังกล่าวไม่ได้ตั้งคณะกรรมการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนตามโครงการ เพื่อควบคุมให้ปฏิบัติตามแนวทางการช่วยเหลือประชาชนที่หน่วยงานของรัฐที่ถือปฏิบัติอยู่ทำให้มีการจัดซื้อเสื้อกันหนาวและผ้าห่มในราคาเกินกว่าที่ระเบียบกำหนด</p>	<p>การจัดซื้อเสื้อกันหนาวและผ้าห่ม เพื่อแจกจ่ายให้กับประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 130 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2551 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท 0617/ว 741 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2551 เรื่อง รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนดราคากลาง สิ่งของสำรองจ่ายปี 2551 กำหนดให้กรณีอากาศหนาวจัด ผิดปกติมีอุณหภูมิต่ำกว่า 15 องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวจัดยาวติดต่อกันเกิน 3 วันให้จัดซื้อผ้าห่มราคาผืนละไม่เกิน 240 บาท และเสื้อกันหนาวราคาตัวละไม่เกิน 150 บาท</p> <p>ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบติดตามนำเงินตาม (1) ส่งคืนคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจำนวน เนื่องจากเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทุนและกำหนดมาตรการป้องกันป้อมปราการกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกให้ราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ ประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคลเพื่อประโยชน์ทางการเมืองและตาม (2) ให้ส่งคืนในส่วนที่จัดซื้อเกินกว่าที่ราคากลางกำหนด</p>
<p>3. เบิกจ่ายเงินสดเป็นทุนการศึกษาสำหรับเด็กนักเรียนผู้ด้อยโอกาสทางการศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน</p>	<p>ไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1365 ลงวันที่ 30 เมษายน 2550 เรื่อง หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นทุนการศึกษาสำหรับเด็กนักเรียน นักศึกษาและผู้ด้อยโอกาสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>เนื่องจากไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1365 ลงวันที่ 30 เมษายน 2550</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ที่กำหนดว่าทุนการศึกษาแก่เด็กนักเรียน นักศึกษา และผู้ด้อยโอกาส ต้องเป็นการศึกษาในหลักสูตรที่สูงกว่าการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ซึ่งรัฐจัดให้โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย) หรือเทียบเท่าแต่ต้องไม่สูงกว่าระดับปริญญาตรี สำหรับการให้ความช่วยเหลือแก่นักเรียนที่ศึกษาในหลักสูตรไม่เกินการศึกษาขั้นพื้นฐาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือเป็นค่าวัสดุอุปกรณ์การเรียน ชุดนักเรียน และค่าหนังสือเรียน ได้ตามความจำเป็นเหมาะสม จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำกับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป</p>
<p>4. มีการเบิกจ่ายเงินสงเคราะห์ในการจัดการศพให้กับญาติผู้เสียชีวิตรายละ 2,000 บาท</p>	<p>เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0804.3/12145 ลงวันที่ 21 กันยายน 2550 เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติ ตามระเบียบกฎหมายเกี่ยวกับการ เบิกจ่ายเงินสงเคราะห์ ในการจัดการศพ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่าการสงเคราะห์ในการจัดการศพแก่ผู้สูงอายุ ได้กำหนดให้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการสงเคราะห์ในการจัดการศพ ตามประเพณีแก่ผู้สูงอายุแล้ว</p> <p>ตาม พ.ร.บ.การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ให้การสงเคราะห์ในการจัดการศพ ตลอดจน พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ก็ได้กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการ จัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของ ประชาชนในท้องถิ่นของตนเกี่ยวกับการจ่ายเงิน สงเคราะห์ในการจัดการศพแต่อย่างใด</p> <p>ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงด้านฐานะความเป็นอยู่ รายได้ที่แท้จริงตามเจตนารมณ์ของการให้การสงเคราะห์ ว่าผู้ขอรับเงินสงเคราะห์ศพยากไร้หรือไร้ญาติหรือไม่และ ผู้ได้รับการสงเคราะห์ซ้ำซ้อนกับสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์หรือไม่ หากมิได้เป็น ผู้ยากไร้ หรือมีการเบิกจ่ายเงินซ้ำซ้อนให้นำเงินส่งคืนคลัง</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>5. จัดซื้อโถ่งน้ำขนาดบรรจุ 7 ปีบ จำนวน 107 ใบ แจกให้กับราษฎรหมู่บ้าน</p>	<p>การเบิกจ่ายดังกล่าวเป็นการจัดซื้อของที่ระลึกแจก และครุภัณฑ์ประเภทโถ่งน้ำซึ่งมีขนาดเล็กมาก ซึ่งไม่สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริงและไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 ในการจัดซื้อดังกล่าวเป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นและเป็นรายจ่ายที่ไม่สามารถบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำของราษฎรได้มากพอกับความต้องการ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทุนและกำหนดมาตรการป้องกันภัยแล้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ ข้อ 3 และข้อ 4 ดังนี้</p> <p>ข้อ 3 กำหนดว่า การให้ความช่วยเหลือจะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และการดำเนินการดังกล่าวจะต้องไม่ส่งไปในทางหาเสียงเพื่อประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น</p> <p>ข้อ 4 กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการหรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล</p> <p>ขอให้นำเงินส่งคืนคลัง และในการเบิกจ่ายครั้งต่อไป ควรศึกษาระเบียบและหนังสือสั่งการต่างๆ ให้ถูกต้องครบถ้วน ก่อนการเบิกจ่าย</p>
<p>6. เทศบาลเบิกเงินสำรองจ่ายค่าสนับสนุนเงินบริจาค เพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในจังหวัดต่างๆ ให้กับนายกเทศมนตรีที่ได้สำรองจ่ายเงินไปให้ก่อน</p>	<p>ตามหลักฐานใบเสร็จรับเงิน กองทุนเงินช่วยเหลือ ผู้ประสบสาธารณภัยสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการดำเนินการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 4224 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2554 เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก และน้ำล้นตลิ่ง ข้อ 6 ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ประสบ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>อุทกภัยและมีพื้นที่ที่ติดต่อกันหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดอุทกภัยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีศักยภาพและประสงค์จะเข้าไปช่วยเหลือสามารถนำบุคลากร เครื่องจักร เครื่องมือ เครื่องใช้ วัสดุ อุปกรณ์ เข้าไปดำเนินการได้ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยมีได้ระบุให้เบิกจ่ายเงินงบประมาณมาบริจาคให้กับกองทุนดังกล่าวแต่อย่างใด และจากการตรวจสอบเอกสารประกอบการเบิกจ่ายพบว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดได้แจ้งให้ท้องถิ่นจังหวัดประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัด สนับสนุนเงินบริจาค แก่ผู้ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในจังหวัดต่างๆ ในการขอความอนุเคราะห์รับการสนับสนุนเงินบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในจังหวัดต่างๆ และอำเภอได้ประสานเชิญชวนขอรับบริจาคเงินจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนบุคลากรในสังกัดอีกครั้ง โดยมีใช้เบิกเงินของทางราชการมาจ่าย และการเบิกจ่ายดังกล่าวไม่มีกฎหมาย ระเบียบหรือหนังสือสั่งการที่กำหนดให้เบิกจ่ายได้</p> <p>ขอให้นำเงินส่งคืนคลังและก่อนการเบิกจ่ายครั้งต่อไปขอให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องศึกษา ทำความเข้าใจกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการให้ชัดเจน</p>
<p>7. เทศบาลจ่ายขาดเงินสะสมสนับสนุนกองทุนช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสโครงการจัดหาที่ดินปลูกบ้านให้กับคนยากจน เพียงวันที่ 11 มกราคม 2555 มีเงินคงเหลือในบัญชีฝากธนาคาร ธกส. เป็นเงิน 397,327.03 บาท และให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา จำนวน 11 ราย รวม 149,000 บาท ค้างชำระจำนวนเงิน 141,400 บาท โดยมีบางรายไม่ผ่อนชำระภายในกำหนดเวลาตามเงื่อนไขสัญญากู้ยืมเงิน</p>	<p>จากการตรวจสอบพบว่า การรับ-จ่ายเงิน ควบคุมลูกหนี้เงินกู้ ตลอดจนทำเอกสารและเก็บรักษาเอกสาร เจ้าหน้าที่ของเทศบาลเป็นผู้ดำเนินการ โดยไม่บันทึกบัญชีไว้ร่วมกับบัญชีเทศบาล และในการดำเนินงานตามโครงการได้จัดหาที่ดินปลูกบ้านให้กับคนยากจน จำนวน 16 ราย ซึ่งทั้ง 16 รายได้ผ่อนชำระค่าเช่าซื้อที่ดินครบถ้วนแล้ว แต่ผู้รับผิดชอบนำเงินที่ได้รับคืนดังกล่าวไปให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ซึ่งไม่เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงเลขที่ 36/2548 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2548 ที่ขอรับเงินอุดหนุนเพื่อจัดหาที่ดินปลูกบ้านให้กับคนยากจน และการให้ผู้ด้อยโอกาสกู้ยืมเงิน เป็นการดำเนินการซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐ ที่ช่วยเหลือให้กับผู้ด้อยโอกาสสามารถกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาจากกองทุนให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา (กยศ.) ให้ปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร บัญชีกองทุนช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส โอนเงินทั้งหมดคืนเงินสะสมของเทศบาล ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบบันทึกลูกหนี้ที่ยังคงค้างชำระไว้</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ในรายการบัญชีของเทศบาล และติดตามเร่งรัดลูกหนี้ตามเงื่อนไขสัญญาเงินกู้ยืมให้ครบถ้วน แล้วให้นำเงินดังกล่าวคืนเงินสะสมของเทศบาลต่อไป</p> <p>ในการให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสและคนยากจนครั้งต่อไป ขอให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 และตามข้อตกลงการขอรับเงินอุดหนุน</p>
<p>8. โครงการเพิ่มขวัญและกำลังใจแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาสโดยเบิกจ่ายเงินซื้อผ้าห่มนวม จำนวน 711 ผืน แจกจ่าย</p> <p>มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขวัญและกำลังใจให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาสให้มีความกำลังใจในการดำเนินชีวิตต่อไป และเพื่อให้ประชาชนและครอบครัวได้ให้ความสำคัญแก่ผู้สูงอายุที่เปรียบเสมือนร่มโพธิ์ ร่มไทรของครอบครัว ซึ่งมีใช่เป็นการให้การสงเคราะห์ประชาชนที่เดือดร้อนประสบภัยหนาว</p>	<p>จึงเป็นการช่วยเหลือที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2553 เห็นควรสั่งการให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบนำเงิน ส่งคืนคลังเป็นรายได้ และในโอกาสต่อไปขอให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวโดยเคร่งครัด</p>
<p>9. อบต. มีการให้บริการรับชำระเงินค่าสินค้าและบริการ ให้กับประชาชนในท้องที่หรือพื้นที่ใกล้เคียง โดยทำสัญญากับบริษัทเคาน์เตอร์เซอร์วิส จำกัด นั้น</p> <p>อบต. ชี้แจงว่าการดำเนินการดังกล่าวเกิดจากการเล็งเห็นความเดือดร้อนของประชาชน และมีความจำเป็นในการให้บริการดังกล่าว เนื่องจากการเดินทางไปทำธุรกรรมต่างๆ ต้องเดินทางเป็นระยะทางไกล (40-100 กม.) ประกอบกับค่าธรรมเนียมการเปิดให้บริการกับบริษัทดังกล่าว ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ แต่เป็นการรวบรวมเงินจากสมาชิก อบต. และผู้บริหาร โดยรายได้ที่เกิดจากการบริการสาธารณูปโภคจากประชาชน ทางผู้บริหารได้ถือเป็นรายได้ของ อบต. รวมทั้งมีแนวทางในการดำเนินการในเรื่องเงินประกัน เมื่อครบกำหนดจะถอนเงินประกันทันที และระดมทุนจากสมาชิก อบต. ผู้บริหารขึ้นมาทดแทน และหากมีเอกชน</p>	<p>ไม่สามารถกระทำได้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 4635 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2554 เรื่อง ขอให้พิจารณาแจ้งยกเลิกการให้บริการรับชำระค่าสินค้าและบริการให้กับประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ให้ดำเนินการทำหนังสือหารือกรณีการให้บริการรับชำระเงินค่าสินค้าและบริการ ให้กับประชาชนในท้องที่หรือพื้นที่ใกล้เคียง โดยทำสัญญากับบริษัทเคาน์เตอร์เซอร์วิส จำกัด ของ อบต. ว่าทำได้หรือไม่</p>



ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
อื่นมาเปิดให้บริการในลักษณะเคาน์เตอร์เซอร์วิส ในพื้นที่ อบต. จะดำเนินการยกเลิกบริการดังกล่าวโดยทันที	
10. โครงการสงเคราะห์ช่วยเหลือเครื่องหมักหนาวแก่ผู้ด้อยโอกาสในเขตเทศบาล เบิกจ่ายเป็นค่าผ้าหม่นวม จำนวน 4,000 ผืนๆ ละ 250 บาท	เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2551 ข้อ 5.1.18 ที่กำหนดให้ซื้อเครื่องกันหนาวคนละไม่เกิน 240 บาท และประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนดราคากลางสิ่งของสำรองจ่าย พ.ศ. 2551 ที่กำหนดให้ซื้อผ้าหม่นวมราคาผืนละไม่เกิน 240 บาท จึงเบิกเกินสิทธิ
11. เบิกจ่ายเงินค่าช่วยเหลือผู้ป่วยประสบอุบัติเหตุมอเตอร์ไซด์แตกโค้งเป็นคาร์ตไป - กลับ ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2552 ถึงกรกฎาคม 2553 เดือนละ 200 บาท รวม 15 เดือน เป็นเงิน 3,000 บาท	ไม่มีระเบียบให้เบิกจ่ายขอให้นำเงินสงเคราะห์โดยเร็ว
12. เทศบาลเบิกจ่ายเงินค่าจ้างแรงงานโครงการจ้างผู้ด้อยโอกาส และผู้ว่างงาน ทำงานบริการสาธารณะ	หลักฐานประกอบฎีกาไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าเทศบาลจ้างแรงงานให้กับผู้ด้อยโอกาสทางด้านใด มีเพียงหลักฐานการลงเวลาปฏิบัติงานและรับเงินจากเทศบาลเท่านั้น ไม่มีการติดตามประเมินผลว่าการจ้างแรงงานดังกล่าวสามารถแก้ไขปัญหาให้กับผู้ด้อยโอกาสและผู้ว่างงานได้อย่างแท้จริง ไม่มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการปฏิบัติการบรรเทาปัญหาการว่างงานจากภาวะเศรษฐกิจ ฐานข้อมูลลงทะเบียนผู้ว่างงาน การสำรวจความต้องการในการประกอบอาชีพของผู้ว่างงาน เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.4/ว 177 ลงวันที่ 28 มกราคม 2552 เรื่อง แจ้งแนวทางการแก้ไขปัญหาผลกระทบของผู้ว่างงานจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ ที่ได้กำหนดหลักการดำเนินการ แนวทางและวิธีการดำเนินงาน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจัดตั้งศูนย์อำนวยการปฏิบัติการบรรเทาปัญหาการว่างงานจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจจากทุกภาคส่วนร่วมดำเนินการเพื่อบรรเทาผลกระทบดังกล่าว และกำหนดให้มีการติดตามผลการดำเนินการ จัดทำฐานข้อมูลลงทะเบียนผู้ว่างงาน กำหนดครัวเรือนเป้าหมายตามความเร่งด่วนและสภาพความรุนแรงของปัญหาส่งเสริมให้ครัวเรือนมี

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>รายจ่ายลดลง สำนวณความต้องการในการประกอบอาชีพของผู้ว่างงานขอให้ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด</p>
<p>13. จัดซื้อข้าวสารคัดพิเศษ 5% บรรจุถุงละ 10 กิโลกรัม ราคา 270 บาท ให้กับโครงการจัดหน่วยบริการจังหวัดเคลื่อนที่ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชนโครงการดังกล่าวผู้ว่าราชการจังหวัด มีหนังสือขอรับการสนับสนุนข้าวสารเพื่อมอบให้กับผู้สูงอายุ และผู้พิการในพื้นที่ที่จัดโครงการ จากอบจ. อดจ. ซึ่งแจ้งว่าดำเนินการตามพระราชบัญญัติและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 17 ภายใต้บังคับมาตรา 16 ข้อ 25 สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น และข้อ 27 การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส จะเห็นได้ว่าตามข้อ 25 ให้มีการสนับสนุนหรือช่วยเหลือในการพัฒนาท้องถิ่น และข้อ 27 การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตกรณีให้การสนับสนุนโดยจัดซื้อข้าวสารมอบให้จังหวัดเคลื่อนที่ มิได้เป็นการพัฒนาท้องถิ่นและพัฒนาคุณภาพชีวิต ควรจะสนับสนุนและ/หรือช่วยเหลือในลักษณะส่งเสริมความสามารถในการดำเนินการ โดยใช้ศักยภาพของตนในการบริหารจัดการในลักษณะของการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผลประโยชน์ และไม่เข้าไปดำเนินงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดสามารถดำเนินการเองได้ ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศ ณ วันที่ 13 สิงหาคม 2546 เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ข้อ 1 (2) และข้อ 3 จึงจะสามารถทำให้คุณภาพชีวิตของบุคคลเหล่านั้นดีขึ้น</p>	<p>การดำเนินการลักษณะดังกล่าวเข้าซ้อนกับนโยบายของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และโครงการของสำนักงานเหล่ากาชาดที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้การสงเคราะห์และส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้ยากไร้ คนพิการ คนชรา และได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการให้บริการและช่วยเหลือประชาชนร่วมกับจังหวัด นอกจากนี้ยังเป็น การไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 1796 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2553 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 2 การตั้งงบประมาณในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิต เพื่อป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสาธารณภัยต่างๆ โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 323 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2547</p> <p>เนื่องจากเป็นการเบิกจ่ายที่ขัดต่อหนังสือสั่งการ ขอให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด.. แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบเพื่อหาผู้รับผิดชอบและชดใช้เงินจำนวน 3,834,000 บาท ส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนจังหวัด.. และหากผลการตรวจสอบพบว่ามีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริต ให้ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป</p> <p>ให้กำกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจัดทำงบประมาณตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีแต่ละปีและให้กำกับเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดในอนาคตต่อไป</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>14. เบิกจ่ายเงินโครงการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยอุทกภัย โดยเบิกจ่ายค่าจัดซื้อถุงยังชีพ จำนวน 1,400 ชุดๆ ละ 550 บาท</p>	<p>เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 130 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2551 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ที่กำหนดการช่วยเหลือเป็นถุงยังชีพ อัตราชุดละไม่เกิน 500 บาท/ครอบครัว</p> <p>ดังนั้น การจัดซื้อถุงยังชีพข้างต้น จึงเป็นค่าจัดซื้อถุงยังชีพเกินอัตราที่กำหนด ชุดละ 50 บาทดำเนินการส่งเงินคืนคลัง และสำเนาหลักฐานการส่งคืนให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด และก่อนการอนุมัติโครงการต่างๆ ดำเนินการศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับงบประมาณแต่ละรายการทั้งรายรับ-รายจ่าย รวมทั้งการอนุมัติดำเนินการจัดหาและเบิกจ่ายเงิน เพื่อป้องกันความผิดพลาดข้างต้น และอื่นๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น</p>
<p>14. ในปีงบประมาณ 2555 เทศบาลฯ ได้เบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อสงเคราะห์ในการจัดการศพตามประเพณี รวม 3 ฎีกา</p>	<p>อนึ่ง ในการตรวจสอบงบการ เทศบาลฯ ได้มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อสงเคราะห์ในการจัดการศพตามประเพณี ซึ่งตามมาตรา 50 และมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ไม่ได้กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการสงเคราะห์ในการจัดการศพและมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2552 ก็มิได้กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดการศพแต่อย่างใด กรณีดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือหรือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินสงเคราะห์ในการจัดการศพตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0804.3/12145 ลงวันที่ 21 กันยายน 2550 ข้อ 2 กรณีดังกล่าว สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด.. ได้เสนอแนะให้นำเงินส่งคืนคลังเทศบาลฯ ให้เสร็จสิ้นไป แต่จากการตรวจสอบในงวดการเงินนี้ เทศบาลฯ ยังดำเนินการไม่ครบถ้วนตามข้อเสนอแนะ แสดงให้เห็นว่าเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้บังคับบัญชาไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยอย่างเคร่งครัด</p> <p>ให้นำเงินส่งคืนคลังเทศบาลฯ แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินให้ตรวจสอบต่อไป และสั่งการให้เจ้าหน้าที่</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ผู้รับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบฯ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด หากพบว่าไม่เจตนา ละเลยไม่ปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหรือเกิดกรณีเช่นนี้อีกให้พิจารณาโทษแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี
<p>16. เบิกจ่ายเงินตามโครงการเบี้ยสงเคราะห์เด็กเรียนดีแต่ยากจนตั้งแต่ระดับประถมศึกษาจนถึงระดับปริญญาตรี โดยกำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ผู้รับทุน จำนวน 7 ข้อ ในจำนวนนั้น มีหลักเกณฑ์ต้องเรียนดีแต่ฐานะยากจน และเกรดเฉลี่ยสะสมตอนรับสมัคร ไม่ต่ำกว่า 3.50 แต่จากการตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องพบว่าไม่มีหลักฐานเกณฑ์การกำหนดความยากจนและการคัดเลือกผู้รับทุนให้ตรวจสอบแต่อย่างใดและอีกประการหนึ่งเกณฑ์การกำหนดเกรดเฉลี่ยสะสมกำหนดเฉพาะตอนรับสมัครแต่ไม่ได้กำหนดในปีต่อไป เนื่องจากเป็นการรับทุนต่อเนื่องต่อการสูญเปล่าและทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณ</p>	<p>จากการตรวจสอบพบว่าในปีต่อไปเกรดเฉลี่ยสะสมของผู้รับทุนบางรายได้เกรดน้อย บางรายติดเกรดศูนย์และบางรายไม่มีผลการเรียนให้ตรวจสอบ เป็นต้น จึงทำให้เห็นว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดในโครงการดังกล่าวไม่มีความรัดกุม</p> <p>ขอให้สั่งการเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการพิจารณาการกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้นทั้งในส่วนของหลักเกณฑ์ความยากจน การกำหนดเกรดเฉลี่ยสะสมในปีต่อไป และความประพฤติ หากผู้รับทุนไม่สามารถปฏิบัติตนให้เข้าหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ในปีต่อไปควรเปลี่ยนตัวผู้ขอรับทุนเป็นรายอื่นที่เข้าหลักเกณฑ์แทน และควรจัดให้มีคณะกรรมการการติดตามผลการเรียนของผู้รับทุนด้วย ทั้งนี้เพื่อจะได้ทราบปัญหาการเรียนที่ตกต่ำและหาแนวทางแก้ไขต่อไป</p>
<p>17. การเบิกจ่ายค่าจัดซื้อวัสดุการเกษตร (แตนนเบียนพร้อมอุปกรณ์การปล่อย) เพื่อแจกจ่ายให้กับเกษตรกรในพื้นที่ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนจากการแพร่ระบาดของศัตรูมะพร้าว เนื่องจากแมลงดำหนามกัดกินยอดมะพร้าว เป็นการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา 51 (5) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2511และพระราชบัญญัติกำหนดแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542มาตรา16 (7) เทศบาลฯ ซึ่งแจ้งว่าได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543</p>	<p>การดำเนินการของเทศบาลฯ ไม่ได้ปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ไม่ได้ดำเนินการศึกษาปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น</li> <li>- ไม่มีแนวทางการแก้ไขปัญหา</li> <li>- ไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนตามโครงการ</li> <li>- การช่วยเหลือไม่ได้ปฏิบัติตามแนวทางการช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่</li> </ul> <p>การดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 หมวด 2 ข้อ 4 และ หมวด</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>3 ข้อ 6 สรุปได้ว่า การตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชน ให้จัดทำโครงการแสดงสาระสำคัญของงานที่ต้องปฏิบัติศึกษาปัญหาความเดือดร้อนและแนวทางการแก้ไขปัญหา เพื่อขอตั้งงบประมาณช่วยเหลือตามความจำเป็นโดยให้ผู้บริหารแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการตามแนวทางหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่</p> <p>ขอให้ผู้บริหารกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวโดยเคร่งครัด และหากเกิดกรณีเช่นนี้อีก ขอให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณี</p>
<p>18.เทศบาลเบิกจ่ายเงินหมวดค่าใช้สอยเป็นค่าใช้จ่ายมีการช่วยเหลือเด็กและเยาวชนตามโครงการช่วยเหลือเด็กและเยาวชนที่ประสบภัยหนาว เพื่อช่วยเหลือเด็กและเยาวชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ภัยหนาว และแบ่งเบາภาระต้องซื้อเสื้อผ้านุ่นกันหนาว โดยจ่ายเงินช่วยเหลือเป็นเงินสดให้กับเด็กและเยาวชนที่ประสบภัยหนาว จำนวน 100 รายๆ ละ800 บาท เทศบาลไม่สามารถเบิกจ่ายเป็นเงินสดได้</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกรมปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2553 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 กำหนดวิธีปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชน ตามข้อ 6 โดยให้ปฏิบัติตามแนวทางการช่วยเหลือประชาชนที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ และตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 130 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2551เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการช่วยเหลือกรณีประสบภัยหนาว ตามข้อ 5.1.18 โดยให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวได้เท่าที่จ่ายจริง คนละไม่เกิน 240 บาท</p> <p>ให้เรียกเงินจากผู้เบิกเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าว จากผู้รับผิดชอบส่งคืนคลังเทศบาล แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด ตรวจสอบและกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องศึกษาระเบียบหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายแต่ละรายการให้เข้าใจและถือปฏิบัติให้ถูกต้องโดยเคร่งครัด</p>
<p>19. เทศบาลเบิกจ่ายเงินสงเคราะห์ช่วยเหลือค่าซ่อมแซมบ้าน ตามโครงการเพื่อการช่วยเหลือประชาชน เนื่องจากประสบวาทภัย ให้แก่นาง ก (ที่อยู่ตามบัตรประชาชนอยู่บ้านเลขที่ 10/492</p>	<p>แต่จากการตรวจสอบหลักฐานคำร้อง เอกสารประกอบ และใบสอบข้อเท็จจริงของงานสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง ปรากฏว่านาง ก ไม่เข้าหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือฯ ของเทศบาลเมือง</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>หมู่ที่ 6 ซอยนวมินทร์ 93 ถนนนวมินทร์แขวงนวมินทร์ เขตบึงกุ่ม กรุงเทพมหานคร) เพื่อเป็นค่าซ่อมแซมบ้านเลขที่ 109/2 ถนนมนตรีสุริยวงศ์ ตำบลหน้าเมือง อำเภอเมืองราชบุรี จังหวัดราชบุรี จำนวน 2,000 บาท</p> <p>เทศบาลได้ระบุหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือสงเคราะห์ค่าซ่อมแซมบ้านแก่ประชาชนในโครงการฯ คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) เป็นผู้ที่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเทศบาล</li> <li>2) เป็นผู้ที่มีฐานะยากจนหรือรายได้ไม่พอรายจ่าย</li> <li>3) เป็นผู้ที่บ้านถูกภัยพิบัติต่างๆ ตามธรรมชาติ จนตัวบ้านหรือหลังคาบ้านได้รับความเสียหายบางส่วน</li> <li>4) เป็นผู้สูงอายุหรือผู้พิการที่ไม่มีความสามารถในการซ่อมแซมบ้านได้เอง</li> <li>5) เป็นผู้ที่บุคคลในพื้นที่รู้จักและให้การยอมรับ</li> </ol>	<p>ราชบุรี กล่าวคือ เป็นผู้ไม่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเทศบาล ประกอบกับสภาพบ้านที่ได้รับความเสียหายเป็นบ้านเดี่ยว 2 ชั้น และเจ้าหน้าที่ที่เยี่ยมบ้านได้ลงความเห็นจากการตรวจสอบสภาพบ้านว่าได้รับการซ่อมแซมเรียบร้อยแล้ว จึงเป็นรายจ่ายที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามหนังสือช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543</p> <p>ขอให้เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว และสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด หากพบว่ามีกรณีละเลยไม่ถือปฏิบัติให้พิจารณาโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับชอบและผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>
<p>20. เทศบาลฯ ได้จัดทำโครงการเทศบาลพบประชาชนร่วมกับอำเภอยิ้มเคลื่อนที่ 2 ครั้ง ระบุวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมที่เทศบาลจัดขึ้น เพื่อเกิดความสัมพันธ์อันดีระหว่างเทศบาลและประชาชน มีการชี้แจงนโยบายที่สำคัญ และร่วมปรึกษาหารือแก้ไขปัญหาคความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยมีการดำเนินกิจกรรมต่างๆ เช่น ให้บริการตรวจรักษาพยาบาล บริการฉีดวัคซีน บริการตัดผม ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย และความรู้ด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับประชาชน เป็นต้น</p>	<p>แต่มีการเบิกจ่ายค่าจัดซื้อเครื่องอุปโภคบริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อแจกให้กับประชาชน ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่สอดคล้องหรือเกี่ยวเนื่องกับโครงการ เทศบาลฯ ชี้แจงว่า ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0303.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 แต่จากการตรวจสอบการดำเนินการพบว่า ไม่ได้ตั้งจ่ายโครงการดังกล่าวในเทศบัญญัติงบประมาณและชี้แจงถึงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องตั้งงบประมาณไว้ในคำชี้แจงประกอบงบประมาณรายจ่าย แต่เบิกจ่ายจากเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2555 หมวดค่าใช้จ่ายประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่นๆ ซึ่งไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนดังกล่าว นอกจากนี้การจัดซื้อเครื่องอุปโภคบริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อแจกให้ประชาชน ต้องมีกรณีมีเหตุภัยพิบัติและต้องเป็นไปตามแนวทางการช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่เท่านั้น</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>สั่งกำชับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศึกษา ทำความเข้าใจ ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง เพื่อถือปฏิบัติให้ ถูกต้อง และในโอกาสต่อไปการดำเนินการโครงการพบ ประชาชน ควรกำหนดกิจกรรมที่สอดคล้องกับอำนาจ หน้าที่หรือวิธีการอื่นที่ก่อให้เกิดความร่วมมือจาก ประชาชนให้มากที่สุดเพื่อที่สามารถนำมาพัฒนาการ บริหารงานของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p>
<p>21. มีการอนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อเป็น ค่าซ่อมแซมอุปกรณ์ของสถานีวิทยุชุมชนที่ ประสบเหตุวาทภัยโดยทำการซ่อมอุปกรณ์ระบบ ขยายกำลังส่งสัญญาณ และซ่อมระบบอุปกรณ์ ระบบสายอากาศ</p>	<p>กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้มีการออกแนวทาง ปฏิบัติเกี่ยวกับการจ่ายเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ข้อ 6 กำหนดแนวทาง ปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายในเรื่องที่กระทรวงมหาดไทย ยังไม่ได้กำหนดไว้ใช้ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือ สั่งการของกระทรวงการคลังในเรื่องนั้นไปก่อนโดยอนุโลม จึงต้องปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงการคลัง ที่ กต 0406.3/ว 130 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2551 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ซึ่งกำหนดให้เบิกจ่ายเป็นค่า ซ่อมแซมครุภัณฑ์ให้แก่เอกชนได้ กรณีที่เอกชนนำ ครุภัณฑ์นั้นมาช่วยเหลือแล้วชำรุดเสียหายในระหว่าง ปฏิบัติงานช่วยเหลือเพื่อให้ความช่วยเหลือสำเร็จลุล่วงได้ ดังนั้นการเบิกจ่ายจึงไม่สามารถกระทำได้</p> <p>ขอให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเงินที่เบิกจ่ายไปไม่ ถูกต้อง ส่งคืนคลังให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว รวมทั้งกำชับ เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องให้ศึกษากฎหมาย ระเบียบ และ หนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยก่อนการเบิก จ่ายเงินทุกครั้ง เพื่อมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>
<p>22. เบิกจ่ายค่าจัดซื้อถุงยังชีพตามโครงการ นายกสานสัมพันธ์ชุมชน ประจำปีงบประมาณ 2555 โดยโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อ รับทราบปัญหาและความต้องการของประชาชน ประชาสัมพันธ์การบริหารกิจการเทศบาล บริการ ประชาชน สานสัมพันธ์ชุมชน และเพื่อยกระดับ ในการดำรงชีพของผู้ยากไร้ และการแจกถุงยัง ชีพ เป็นการแจกให้กับผู้สูงอายุภายในเขต เทศบาล</p>	<p>จึงมิใช่เป็นการให้การสงเคราะห์ประชาชนที่ เดือดร้อนประสบปัญหา ซึ่งเป็นการช่วยเหลือโดยไม่ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณ เพื่อการ ช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 ดังนั้นจึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 กำหนดว่า</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้กู้เงินได้ แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้</p> <p>ให้เรียกจำนวนจากเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลแล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำส่งเงินฝากธนาคาร ให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดตรวจสอบ</p>
<p>23. เบิกจ่ายเงินสงเคราะห์การจัดการศพตามประเพณีให้กับญาติเพื่อจัดการศพของผู้เสียชีวิต จำนวน 32 ราย</p>	<p>การสงเคราะห์ศพแก่ผู้สูงอายุตาม พ.ร.บ. ผู้สูงอายุ พ.ศ.2546 มาตรา 11 (12) ได้กำหนดให้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยรับผิดชอบในการสงเคราะห์ศพแก่ผู้สูงอายุ เป็นภารกิจโดยตรงของหน่วยงานอื่นของรัฐไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบต. ตามมาตรา 67 และมาตรา 68 แห่ง พ.ร.บ.สภาตำบลและ อบต.พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามมาตรา 16 แห่ง พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. พ.ศ.2542 มิได้กำหนดให้ อบต.มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริหารสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเกี่ยวกับการจ่ายเงินสงเคราะห์ในการจัดการศพแต่อย่างใด</p> <p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 กำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้กู้เงินได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้</p> <p>ให้เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบส่งคืนคลังแล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและสำเนาหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารส่งให้ สตง. ตรวจสอบและสั่งการกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศึกษาระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งผู้บังคับบัญชาแต่ละระดับชั้นควรกำกับดูแลให้การเบิกจ่ายเงินเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด</p>
<p>24. จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์สำหรับการดำรงชีวิตโครงการ “เทศบาลร่วมใจ ดูแล ห่วงใยผู้ด้อยโอกาส” เพื่อนำมาบรรจุหีบห่อเป็นถุงยังชีพ สำหรับการดำรงชีพแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และ</p>	<p>ในกรณีช่วยเหลือเป็นถุงยังชีพชุดละไม่เกิน 500 บาท/ครอบครัว การระบุชื่อ-นามสกุลนายกเทศมนตรี เข้าข่ายเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบ มท. ที่ มท 0808.2/ว 524 ลงวันที่ 19 ก.พ.</p>



ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>ผู้ด้อยโอกาส และมีหลักการและเหตุผลโดยอาศัยภารกิจหน้าที่ของเทศบาลตาม พ.ร.บ.แผนฯ มาตรา 16 (10) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาสสูงยิ่งชีพ 1 ชุด ประกอบด้วย น้ำปลา นมสด ผงซักฟอก น้ำตาลทราย ปลากระป๋อง ยาสีฟัน ข้าวสาร สบู่ จัดใส่ถุงพลาสติกใส ชุดละ 628 บาทโดยระบุชื่อนายกเทศบาล พื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลมี 11 หมู่บ้าน แต่กลุ่มเป้าหมายเพียง 8 หมู่บ้าน ทำให้เกิดความไม่เสมอภาคกันระหว่างชุมชนของหมู่ต่าง ๆ นอกจากนี้การแจกลักษณะดังกล่าวควรมอบในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน ประสบอุทกภัย วาตภัย ไม่ใช่จัดทำโครงการโดยตราเป็นเทศบัญญัติ</p>	<p>2552 เรื่องการใช้งบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎร โดยใส่ชื่อของตนเองลงบนสิ่งของและเป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล</p>